

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 157

от 7 юли 2022 година

**ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ОРГАНИТЕ И СТРУКТУРИТЕ, ОТГОВОРНИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
ПЛАНА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И УСТОЙЧИВОСТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ, И НА
ТЕХНИТЕ ОСНОВНИ ФУНКЦИИ**

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

ПОСТАНОВИ:

Чл. 1. (1) С постановлението се определят органите, структурите и основните им функции по изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, наричан по-нататък „Плана“.

(2) Планът се финансира със средства от Механизма за възстановяване и устойчивост, наричан по-нататък „Механизма“, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ, L 57/17 от 18 февруари 2021 г.), и допълващо финансиране.

Чл. 2. (1) Средствата във връзка с инвестиции, получаващи подкрепа от Механизма, се управляват съобразно приложимото европейско и национално законодателство и в съответствие с принципите на добро финансово управление и прозрачност, определени в Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС,

Евратом) № 966/2012 (ОВ, L 193/1 от 30 юли 2018 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2018/1046“.

(2) При управлението и изпълнението на Плана не се допуска конфликт на интереси по смисъла на чл. 61 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046.

(3) Лицата, отговорни за управлението и изпълнението на Плана, предприемат необходимите мерки, свързани с предотвратяването на измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране от Механизма и от други програми на Съюза, както и от други национални или международни източници на финансиране.

Чл. 3. (1) Отговорни за изпълнението на одобрения съгласно чл. 20 от Регламент (ЕС) 2021/241 План за възстановяване и устойчивост, са:

1. заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите;

2. ръководителите на отговорните ведомства и организации съгласно приложение № 1, в рамките на които има определени структури за наблюдение и докладване, структури за наблюдение и крайни получатели по Плана.

(2) Краен получател е физическо или юридическо лице или тяхно обединение, което изпълнява конкретна инвестиция по Плана. Крайните получатели са определени в приложение № 1 или по реда на Постановление № 114 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост (ДВ, бр. 43 от 2022 г.).

Чл. 4. (1) Заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите организира и координира процесите по одобрението на Плана по смисъла на чл. 20 от Регламент (ЕС) 2021/241 и по изменението му.

(2) Заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите или оправомощено от него лице сключва споразумение с лице по чл. 3, ал. 1, т. 2, както и с оправомощен представител на отговорно ведомство от приложение № 1 във връзка с изпълнение на реформите.

(3) Споразумението по ал. 2 определя всички общи и специфични правила и условия, както и правата и задълженията на страните.

(4) Заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите одобрява система за управление и контрол на Плана.

(5) Заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите или оправомощено от него лице подписва декларацията за управлението съгласно чл. 22, параграф. 2, буква „в“, точка „i“ от Регламент (ЕС) 2021/241.

Чл. 5. (1) Заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите при осъществяване на правомощията си се подпомага от следните дирекции в специализираната администрация на Министерския съвет и на Министерството на финансите:

1. дирекция „Национален фонд“;
2. дирекция „Икономическа и финансова политика“;
3. дирекция „Държавни помощи и реален сектор“;
4. дирекция „Централно координационно звено“.

(2) Дирекция „Национален фонд“ в Министерството на финансите изпълнява функциите на координиращо звено на национално равнище, като отговаря за:

1. подготовката на нормативни актове във връзка с изпълнението на Плана и изготвяне на проекти за актуализацията му при идентифицирана необходимост;

2. подготовката и актуализацията на системата за управление и контрол на Плана на национално равнище, включително по отношение на мерките за превенция, установяване и коригиране на случаи на конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране и възстановяване на неправомерно получени средства от крайните получатели, както и за спазване на принципа „ненанасяне на значителни вреди“;

3. оказването на методическа подкрепа във връзка с прилагане на системата по чл. 4, ал. 4;

4. планирането, разплащането и финансово-счетоводната отчетност на средствата по Механизма като част от сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд;

5. определянето на структурата и съдържанието на данните на Информационната система за Механизма, включително на правилата за работа и правата за достъп на потребителите, съвместно с дирекция „Централно координационно звено“;

6. подготовката на споразуменията по чл. 4, ал. 2;

7. определянето на изисквания за аналитичната счетоводна отчетност за средствата по Механизма;

8. извършването на наблюдение, контрол, плащания и поддържане на финансово-счетоводна отчетност съгласно споразуменията и системата, съответно по чл. 4, ал. 2 и 4;

9. подготовката и изпращането на пакета документи с искане за плащане към Европейската комисия;

10. получаването на средствата от Европейската комисия.

(3) Дирекция „Икономическа и финансова политика“ в Министерството на финансите докладва напредъка в изпълнението на етапите и целите по Плана в рамките на Европейския семестър.

(4) Дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ в Министерството на финансите съгласува документите по инвестициите, включени в Плана, за съответствие с приложимите правила за държавните помощи преди тяхното утвърждаване с изключение на инвестициите, посочени в чл. 7. Съгласуването се извършва по ред, определен от министъра на финансите, и съобразно правомощията му по Закона за държавните помощи.

(5) Дирекция „Централно координационно звено“ в администрацията на Министерския съвет отговаря за:

1. изготвянето проект на Плана и на изменението му при идентифицирана необходимост;

2. наблюдението на изпълнението на етапите и целите в Плана, включително напредъка по общите показатели, зеления и дигиталния принос на инвестициите и равнището на социалните разходи, анализиране на рисковете за неизпълнението им и предлагане на мерки за преодоляването им съгласно системата по чл. 4, ал. 4;

3. потвърждаването на напредъка в изпълнението на реформите;

4. подпомагането на дирекция „Икономическа и финансова политика“ в Министерството на финансите при подготовка на информацията относно постигнатия напредък по Плана по смисъла на чл. 27 от Регламент (ЕС) 2021/241;

5. мерките за изграждане и поддържане на административния капацитет;

6. оказването на методическа подкрепа на крайните получатели във връзка с прилагането на единен подход по отношение на хоризонталните аспекти, като принципа за „ненанасяне на значителни вреди“, осигуряване на равни възможности и др.;

7. изготвянето на стратегическа рамка за осъществяване на информационни и комуникационни дейности по отношение на Плана;

8. администрирането, поддръжката и надграждането на Информационната система за Механизма.

(6) Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите извършва одитната дейност по Плана, която включва:

1. системни одити с цел предоставяне на увереност, че системите за управление и контрол функционират правилно при спазване на принципа за добро финансово управление и осигуряват защита на финансовите интереси на Съюза, както и увереност, че при изпълнението на инвестициите и реформите са въведени мерки, които да гарантират недопускането на двойно финансиране, на измами, на корупция и на конфликт на интереси, както и спазването на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“;

2. одити на случаи на подкрепа за инвестиции и реформи с цел осигуряване на увереност относно надеждността на данните за изпълнение на етапите и целите и наличието на подходяща одитна следа за тях;

3. обобщение на извършените одити по Регламент (ЕС) 2021/241.

Чл. 6. (1) Дирекция „АФКОС“ в Министерството на вътрешните работи при наличие на основания за процедиране на информация като сериозна нередност (измама, корупция или конфликт на интереси)

извършва допълнителна проверка с цел формиране на заключение дали тази информация да се процедира като съобщение, което да бъде изпратено до съответния компетентен орган.

(2) Дирекция „АФКОС“ информира дирекция „Национален фонд“ за предприетите действия – извършената проверка, направените анализ, оценка и заключение, уведомяването на компетентен орган, както и за получената от органа по установяване и разследване информация за актуалния статус на случая, за целите на отчитането на тази информация от дирекция „Национален фонд“ при подаване на искане за плащане към Европейската комисия.

Чл. 7. Документите по инвестициите в областта на земеделието, развитието на селските райони, горското и ловното стопанство и рибарството се съгласуват за съответствие с приложимите правила за държавните помощи с министъра на земеделието. Съгласуването се осъществява в съответствие със Закона за държавните помощи.

Чл. 8. (1) Ръководителите на ведомствата и организациите по чл. 3, ал. 1, т. 2, в рамките на които е определена структура за наблюдение и докладване, създават организация за изпълнение на задълженията съгласно споразумението по чл. 4, ал. 2, системата по чл. 4, ал. 4 и организират:

1. съгласуването на документите по реда на чл. 5, ал. 4 или чл. 7, в приложимите случаи, преди стартиране на процедура чрез подбор на предложения за изпълнение на инвестиции и изпълняват отговорностите на администратор на държавна помощ;

2. предоставянето на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост чрез извършване на подбор или чрез директно предоставяне на крайни получатели за инвестиции в Плана за възстановяване и устойчивост;

3. сключването на договори за финансиране с крайните получатели или с упълномощени от тях лица за изпълнение на инвестициите по Плана за възстановяване и устойчивост;

4. извършването на проверка на получените финансово-технически отчети, включително за наличието в информационната система на данни по чл. 22, параграф 2, буква „г“ на Регламент (ЕС) 2021/241;

5. извършването на проверки на място;
6. извършването на предварителен и последващ контрол на обществени поръчки, на последващ контрол на възлаганията, извършени по реда на Постановление № 80 на Министерския съвет от 2022 г. (ДВ, бр. 36 от 2022 г.), включително по отношение на спазване на принципа за „ненасяне на значителни вреди“;
7. изготвянето и въвеждането в информационната система на Механизма на обобщен финансово-технически отчет за инвестицията;
8. в случай на забава при изпълнението на одобрения план-график в споразумението по чл. 4, ал. 2 - представянето на информация за причините, рисковете и възможностите за преодоляване на закъснението при изпълнението;
9. извършването на плащания към крайните получатели;
10. въвеждането на информация в информационната система за Механизма, включително при съмнение за измама, конфликт на интереси, корупция или двойно финансиране;
11. осчетоводяването на всички стопански операции, които осъществява структурата за наблюдение и докладване;
12. извършването на проверка за осигурена аналитична счетоводна отчетност от крайните получатели за всички разходи и извършени плащания по инвестицията, за произтичащите от тях вземания и задължения, както и за съпоставимостта на финансовата информация, която се включва във финансово-техническия отчет;
13. въвеждането и изпълнението на мерки за превенция, установяване, докладване и коригиране на случаи на конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране и възстановяване на неправомерно получени средства от крайните получатели, включително създават организация за извършване на оценка на риска от измами;
14. осигуряването на достъп от крайните получатели до документи/електронни данни и кореспонденция и до мястото на изпълнение на инвестициите на национални и европейски контролни и одитни органи, включително на Европейската комисия, на Европейската сметна палата, на Европейската служба за борба с измамите и на Европейската прокуратура.

(2) Ръководителите на ведомствата по чл. 3, ал. 1, т. 2, в рамките на които е създадена структура за наблюдение и докладване, могат да възложат на друго ведомство – второстепенен разпоредител с

бюджет към тях, дейности и/или функции на съответната структура за наблюдение и докладване.

(3) Правомощия по ал. 1 могат да бъдат упражнявани и от лице, овластено от ръководителя на съответното ведомство по чл. 3, ал. 1, т. 2, в рамките на което е създадена структура за наблюдение и докладване. Правомощия по ал. 1 могат да бъдат упражнявани и от ръководителя на ведомство – второстепенен разпоредител с бюджет по ал. 2, на което са възложени дейности и/или функции на структура за наблюдение и докладване, когато е овластен от ръководителя на съответното ведомство по чл. 3, ал. 1, т. 2, в рамките на което е създадена структурата за наблюдение и докладване.

Чл. 9. Ръководителите на ведомства и организациите по чл. 3, ал. 1, т. 2, в рамките на които е определена структура за наблюдение, или овластено лице създават организация за изпълнение на задълженията съгласно споразумението по чл. 4, ал. 2, системата по чл. 4, ал. 4 и организират:

1. проследяването на изпълнението на етапите и целите по инвестициите и реформите извън тези, за които отговарят структурите за наблюдение и докладване по чл. 8;

2. при необходимост екип от служители с подходяща експертиза за извършване на проверки на място за изпълнение на дейности по чл. 5, ал. 2, т. 8;

3. осигуряването на достъп до документи по изпълнение на инвестициите на национални и европейски контролни и одитни органи, включително на Европейската комисия, на Европейската сметна палата, на Европейската служба за борба с измамите и на Европейската прокуратура.

Чл. 10. В случаите, в които споразумението по чл. 4, ал. 2 се сключва с краен получател без структура за наблюдение и докладване съгласно приложение № 1, функциите по чл. 8, ал. 1, т. 4-7 и т. 9-14 се осъществяват от дирекция „Национален фонд“ в Министерството на финансите.

Чл. 11. (1) Крайните получатели по чл. 3, ал. 2 отговарят за изпълнението на инвестициите при спазване на принципите на добро финансово управление, приложимото законодателство и условията на сключените договори за финансиране.

(2) Крайните получатели по чл. 3, ал. 2:

1. изпълняват всички изисквания на приложимото европейско и национално законодателство и на споразумението по чл. 4, ал. 2 или на договора по чл. 8, ал. 1, т. 3;

2. сключват договори за изпълнение на дейностите по инвестицията;

3. осъществяват контрол върху изпълнението на сключените договори;

4. осигуряват информацията съгласно чл. 22 параграф 2, буква „г“ от Регламент (ЕС) 2021/241;

5. осигуряват одитна следа;

6. представят в информационната система за Механизма финансово-технически отчети;

7. осигуряват аналитична счетоводна отчетност за всички разходи и извършени плащания по инвестицията, за вземанията и задълженията, както и съпоставимост с финансовата информация, която се посочва във финансово-техническия отчет;

8. осигуряват достъп до документи и на мястото на изпълнение на инвестициите на национални и европейски контролни и одитни органи, включително структурата за наблюдение и докладване или структурата за наблюдение на Европейската комисия, на Европейската сметна палата, на Европейската служба за борба с измамите и на Европейската прокуратура;

9. идентифицират и предприемат действия за намаляване на рисковете за изпълнение на мерките;

10. спазват принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ при изпълнението на мерките, включително при възлагането на обществени поръчки.

(3) В случай че изпълнението на инвестицията се осъществява от крайни получатели в партньорство, заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите или оправомощено от него лице подписва общо споразумение с всички крайни получатели, в което се определят водещ краен получател, отговорен за цялостното изпълнение на инвестицията, както и конкретните отговорности на всеки партньор.

Чл. 12 (1) За осигуряването на дейностите по управление и изпълнение на оперативните споразумения по чл. 4, ал. 2 в Плана ръководителите на ведомствата и организациите по чл. 3, ал. 1, т. 2 и ал. 2, чл. 8, ал. 2 и чл. 13, ал. 1, които са администрации на изпълнителната власт и администрации на органите по чл. 340 от Закона за съдебната власт, могат да наемат лица на срочни трудови договори извън утвърдената численост на персонала, ако възнагражденията им са допустими за финансиране изцяло по Механизма за възстановяване и устойчивост. Договорите се сключват за срока на съответната дейност по инвестицията.

(2) При наемане на служители по ал. 1 се прилагат:

1. длъжностните нива, длъжностните наименования и минималните изисквания за квалификация и професионален опит за длъжността „сътрудник по управление на европейски проекти и програми“, определени в Класификатора на длъжностите в администрацията – за администрациите на изпълнителната власт;

2. минималната образователна степен и квалификация за длъжността „експерт, програми и проекти“, определени в Класификаторите на длъжностите на администрациите по чл. 340 от Закона за съдебната власт.

(3) За служителите по ал. 1 се прилага съответно чл. 107а от Кодекса на труда - за администрациите на изпълнителната власт, и чл. 340а от Закона за съдебната власт - за администрациите по чл. 340 от Закона за съдебната власт.

(4) За назначените служители по този член се създава допълнително поименно разписание на длъжностите съгласно приложение № 2 - допълнително поименно разписание на длъжностите за осигуряване на дейностите по изпълнение на оперативните споразумения по чл. 4, ал. 2 за администрация на изпълнителната власт,

и приложение № 3 - допълнително длъжностно разписание за осигуряване на дейностите и/или управлението на инвестиции по Плана, с краен получател – администрация на органите по чл. 340 от ЗСВ.

Чл. 13. (1) Ръководителите на ведомства, определени за водещи при изпълнението на реформите в съответствие с приложение № 1, отговарят за координацията и отчетността на изпълнението на съответната реформа по ред и в срокове, регламентирани в системата по чл. 4, ал. 4.

(2) Ръководителите по ал. 1 осигуряват достъп до документи и до мястото на изпълнение на инвестициите на национални и европейски контролни и одитни органи, включително на Европейската комисия, на Европейската сметна палата, на Европейската служба за борба с измамите и на Европейската прокуратура.

Чл. 14. Заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите създава експертно-консултативен съвет с цел проследяване на напредъка на изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост. Съветът се основава на принципа на партньорство и осигурява възможност за обмен на информация и идеи за постигане на висока ефективност на реформите и инвестициите от Плана.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на постановлението:

1. „Допълващо финансиране“ е финансирането с източник, различен от средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост, отнасящо се за конкретна инвестиция в Плана за възстановяване и устойчивост и формиращо общата ѝ стойност.

2. „Информационна система за Механизма“ е Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН 2020), надградена за целите на Механизма за възстановяване и устойчивост.

3. „Ръководител на структура за наблюдение“ е ръководителят на структурата по т. 5. Правомощията на ръководител на структура за наблюдение по това постановление може да се упражняват и от овластено от ръководителя лице.

4. „Ръководител на структура за наблюдение и докладване“ е ръководителят на ведомството или организацията, в чиято структура се

намира структурата за наблюдение и докладване. Правомощия на ръководител на структура за наблюдение и докладване по това постановление може да се упражняват и от овластено от ръководителя лице.

5. „Структура за наблюдение“ е определено звено в министерство или друго ведомство в централната администрация или определено негово звено, което проследява изпълнението на етапите и целите по инвестициите и реформите.

6. „Структура за наблюдение и докладване“ е определено звено в министерство или друго ведомство в централната администрация или определено негово звено, или определени с акт на ръководителя на министерство негови звена и ведомства, второстепенни разпоредители към министерството, или национална автономна организация, определена със закон, което отговаря за подбора, в случаите, в които е предвиден такъв, за договарянето на финансиране с крайни получатели, за обобщаването на финансовата и техническа информацията и за осъществяването на контрол върху финансовото и техническо изпълнение на инвестициите, реализирани в рамките на споразумение с Министерството на финансите.

7. „Система за управление и контрол“ е единна система за управление, контрол и одит на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, изградена за осигуряване функционирането на предвидима, стабилна и гъвкава вътрешноконтролна среда за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост, която включва:

а) правната и институционалната рамка за изпълнението на Плана с ясно определяне на правата и задълженията на всеки участник;

б) детайлните правила и процедури относно предоставянето на средствата от Механизма на крайните получатели, финансовото управление и платежния процес, етапите в изпълнението и отчитането на инвестициите и реформите, исканията за плащане и докладване към ЕК, мерките за превенция на измама, конфликт на интереси и корупция, както и последващите корективни действия на национално равнище, както и тези за двойно финансиране, за одитна следа, включително информацията съгласно чл. 22, ал. 2, буква „г“ от Регламент 2021/241, информация и публичност, управление на риска и др.;

в) образците на отчетните документи за изпълнение на инвестициите и реформите;

г) контролните листове за ключовите процеси, които ще се реализират на всички равнища на изпълнение на инвестициите;

д) организацията и отговорностите на участниците във връзка с въвеждането на информация в информационната система за Механизма.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. Постановлението се приема на основание чл. 7а от Закона за нормативните актове във връзка с чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Кирил Петков

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Красимир Божанов**